

**Uchwała nr 29/130/2011
Zarządu Powiatu w Tarnowskich Górach
z dnia 14 marca 2011 roku**

**w sprawie:
przedstawienia Radzie Powiatu w Tarnowskich Górach projektu uchwały w sprawie uchwalenia
Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa
Obywateli na lata 2011-2014**

Na podstawie: art. 32 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1592 z późn. zm.)

**Zarząd Powiatu
uchwala:**

§ 1

Przedstawia się Radzie Powiatu w Tarnowskich Górach projekt uchwały w sprawie uchwalenia Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli na lata 2011-2014.

§ 2


Wykonanie uchwały powierza się Staroście Tarnogórskiemu.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.


STAROSTA

Lucyna Ekkert


RADCA PRAWNY
Łukasz Sirzelec
KI-2427


KIEROWNIK
Biura Bezpieczeństwa Publicznego
Stanisław Rudek

NR. 01. M


17.03.11


(projekt)

**Uchwała nr .../.../20..
Rady Powiatu w Tarnowskich Górach
z dnia**

**w sprawie:
uchwalenia Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Porządku Publicznego
i Bezpieczeństwa Obywateli na lata 2011-2014**

Na podstawie: art. 12 pkt. 9b ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1592 z późn. zm.)

**Rada Powiatu
uchwała:**

§ 1

Uchwała się Powiatowy Program Zapobiegania Przestępczości oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli na lata 2011-2014 w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2


Wykonanie uchwały powierza się Komisji Bezpieczeństwa i Porządku działającej przy Staroście Tarnogórskim.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.


§ 4

Uchwała podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty.

STAROSTA

Jolanta Kerkert

RADCA PRAWNY

Łukasz Strzelec
Kt-2427

KIEROWNIK
Biura Bezpieczeństwa Publicznego

Stanisław Rudek

**STAROSTWO POWIATOWE
W TARNOWSKICH GÓRACH**

**POWIATOWY PROGRAM ZAPOBIEGANIA PRZESTĘPCZOŚCI ORAZ PORZĄDKU
PUBLICZNEGO I BEZPIECZEŃSTWA OBYWATELI
NA LATA 2011 - 2014**

SPIS TREŚCI:

- I. Wprowadzenie.
- II. Charakterystyka Stanu zagrożeń Powiatu Tarnogórskiego oraz zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu.
 - 1. Stan zagrożenia przestępczością na terenie Powiatu Tarnogórskiego w roku 2010 w porównaniu do lat ubiegłych.
 - 2. Zagrożenia mogące wystąpić na terenie Powiatu Tarnogórskiego.
 - 3. Przyczyny wzrostu zagrożenia przestępczością.
 - 4. Propozycje i wnioski mające wpływ na poprawę istniejącego stanu rzeczy.
- III. Działania profilaktyczne i zapobiegawcze na terenie Powiatu Tarnogórskiego.
 - 1. Bezpieczeństwo w szkole
 - 2. Bezpieczeństwo w rodzinie
 - 3. Bezpieczeństwo w miejscach publicznych i miejscu zamieszkania
 - 4. Bezpieczeństwo w ruchu drogowym
- IV. Postanowienia końcowe.
- V. Podstawa prawna.

I. WPROWADZENIE

Poczucie zagrożenia związane z przestępczością, jak również z naruszeniami porządku publicznego stanowi problem społeczny. Zagrożenia te z reguły związane są z pogarszającym się poziomem życia codziennego, czy brakiem społecznego poczucia odpowiedzialności za dokonane czyny zabronione.

Na szczeblu lokalnym instytucją dbającą o bezpieczeństwo swoich mieszkańców jest samorząd. To właśnie na tym poziomie zachodzą podstawowe procesy życia społecznego i na tym szczeblu kształtowane są właściwe postawy i zachowania społeczności lokalnej.

Do podejmowania działań mających na celu poprawę tej sytuacji na terenie Powiatu Tarnogórskiego, ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 Nr 142, poz. 1592 z późniejszymi zmianami) obliuguje Starostę – przewodniczącego Zarządu Powiatu.

Zgodnie z art. 38a, ust.1 powoływanej wyżej ustawy, w celu realizacji zadań Starosty w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz w celu realizacji zadań określonych w ustawach w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli, tworzy się Komisję Bezpieczeństwa i Porządku. Do jej zadań należy m.in. ocena zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu oraz przygotowywanie projektu powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

Właściwa realizacja Programu wymaga koordynacji i aktywizacji działań wszystkich służb i środowisk zajmujących się zawodowo i społecznie problematyką bezpieczeństwa i porządku publicznego. Istotna jest również współpraca z mieszkańcami Powiatu Tarnogórskiego, których bezpieczeństwo jest głównym założeniem realizacji Programu oraz bieżące informowanie lokalnej społeczności (poprzez prasę, Internet, lokalne rozgłośnie radiowe) o podejmowanych akcjach, działaniach w ramach realizacji Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli.

Niniejszy Powiatowy Program Zapobiegania Przestępczości oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli został przygotowany w oparciu o:

- wnioski realizowane podczas bieżącej pracy Komisji Bezpieczeństwa i Porządku przy Staroście Tarnogórskim;
- przedstawiane przez Komendanta Powiatowego Policji w Tarnowskich Górach informacje o stanie bezpieczeństwa i porządku publicznego w Powiecie Tarnogórskim oraz sprawozdania z działalności Komendy;
- Ankietę Bezpieczeństwa Dzieci i Młodzieży Powiatu Tarnogórskiego przeprowadzoną w dniach od 1 do 31 października 2010 r. w szkołach Powiatu Tarnogórskiego, w której wzięło udział 4163 uczniów w wieku od 11 do 21 roku życia – mieszkańców Powiatu Tarnogórskiego.

Projekt Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli na lata 2011-2014 został zatwierdzony przez Komisję Bezpieczeństwa i Porządku w dniu 04.03.2011 r.

Z uwagi na fakt, iż głównym celem Programu jest poprawa stanu i poczucia bezpieczeństwa mieszkańców powiatu, jego obszary działania wplatają się w poszczególne etapy życia lokalnej społeczności poczynając od lat szkolnych po pracę zawodową, drogę do i ze szkoły, pracy czy domu, jak również towarzyszą w miejscu zamieszkania i spędzania wolnego czasu.

Realizacja celów i zamierzeń Programu powinna przynieść liczne korzyści społeczeństwu poprzez ograniczenie przestępczości, rozmiarów zjawisk patologicznych oraz obniżenie strat materialnych i szkód społecznych. Ochrona obywateli przed przestępstwami i patologiami umożliwi również ich aktywniejsze uczestnictwo w życiu społecznym.

Przedstawiany Program stanowi ponadto bazę do budowy konkretnych częściowych programów profilaktycznych, ukierunkowanych na zwalczanie występujących zagrożeń i eliminowanie przyczyn ich powstawania.

Niniejszym Programem zarządza Komisja Bezpieczeństwa i Porządku pod przewodnictwem Starosty Tarnogórskiego, a jego realizacja będzie monitorowana poprzez sprawozdania składane przez podmioty realizujące Program i przedstawiane na posiedzeniu Komisji w terminie uzgodnionym z Komisją. Będą one również stanowiły podstawę do sporządzenia oceny stopnia realizacji Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli.

II. CHARAKTERYSTYKA ZAGROŻEŃ PORZĄDKU PUBLICZNEGO I BEZPIECZEŃSTWA OBYWATELI NA TERENIE POWIATU.

1. Stan zagrożenia przestępczością na terenie Powiatu Tarnogórskiego w roku 2010 w porównaniu do lat ubiegłych.

Na terenie Powiatu Tarnogórskiego na przełomie lat 2006-2010 obserwuje się stały spadek ilości przestępstw stwierdzonych (ogółem), z 5499 przestępstw w roku 2006 do 3855 w roku 2010. W skali 5 lat przestępczość ogólna zmalała zatem o blisko 30%.

Decydujący wpływ na spadek przestępstw ogółem w powiecie miało ograniczenie liczby przestępstw kryminalnych (najbardziej uciążliwych społecznie), z liczby 3809 w roku 2006 do liczby 2754 w roku 2010, co na przełomie 5 lat stanowi spadek o 27,7%.

Pomimo znacznego spadku liczby przestępstw narkotykowych w roku 2010, których odnotowano 228 w porównaniu do roku 2006, kiedy stwierdzono 582 takie przestępstwa, w dalszym ciągu świadczy to o skali problemu. Należy w tym miejscu również docenić zaangażowanie policjantów KPP w Tarnowskich Górach, gdyż w tej materii przestępstw zarówno osoby rozprowadzające środki odurzające jak i te, które je zażywają nie są zainteresowane ujawnianiem tego procederu.

W przypadku przestępstw gospodarczych, pomimo zaobserwowanego wzrostu w roku 2010 w porównaniu do lat 2009 i 2008, można zauważyć spadek liczby tych przestępstw w porównaniu do roku wyjściowego tj. 2006, w którym odnotowano 689 przestępstw gospodarczych.

Zobrazowaniem struktury przestępczości w Powiecie Tarnogórskim są poniższe dane:

-	2006	2007	2008	2009	2010
A. Ilość przestępstw ogółem	5499	5013	4000	3893	3855
1. Przestępstwa przeciwko życiu i zdrowiu ogółem, w tym:	115	106	127	90	123
a) zabójstwo	2	0	1	0	1
b) bójka, pobicie	61	49	63	45	42
2. Przestępstwa przeciwko mieniu ogółem, w tym:	3072	2576	2264	2211	2376
a) kradzież rzeczy cudzej, w tym:	1297	1186	1006	887	843
- kradzież samochodu	175	97	67	62	57
b) kradzież z włamaniem	718	626	517	531	630
c) rozbój, kradzież rozbójnicza i wymuszenie rozbójnicze	135	95	74	69	64
3. Przestępstwa narkotykowe	582	326	272	199	228
4. Przestępstwa gospodarcze ogółem	689	550	438	456	539
B. Wykroczenia	15054	15549	15420	16881	18361

Przestępstwa kradzieży cudzej rzeczy cały czas stanowią przeważający odsetek wszystkich zdarzeń o charakterze kryminalnym chociaż ich ilość ciągle spada. Czynów tego typu stwierdzono w roku 2006 – 1297 natomiast w roku 2010 – 843. W tej kategorii przestępstw miejscem popełnienia blisko 18,5% kradzieży mienia w roku 2010 (155 zdarzeń) były tereny kolejowe. Odnotowuje się także sukcesywny spadek ilości kradzieży pojazdów, z 175 w roku 2006, do 57 w roku 2010.

Kolejną kategorią przestępstw, których dużą ilość odnotowuje się na terenie powiatu, to kradzieże z włamaniem. Pomimo, iż liczba kradzieży w roku 2010 (tj. 630 zdarzeń) jest mniejsza od liczby kradzieży w roku 2006 – tj. 718 zdarzeń, to jednak stanowi wartość wyższą od kradzieży odnotowanych w latach 2007, 2008 i 2009.

Następną grupą przestępstw, szczególnie związanych z poczuciem bezpieczeństwa obywateli są przestępstwa przeciwko życiu i zdrowiu oraz przestępstwa rozbójnicze (przestępstwa przeciwko życiu i zdrowiu ogółem, rozbój, kradzież rozbójnicza i wymuszenie rozbójnicze). Zdarzeń takich w 2010 r. odnotowano na terenie powiatu 187, w roku 2009 – 159, w 2008 r. – 201, w roku 2007 – 201 oraz w roku 2006 – 250. Z danych statystycznych KPP w Tarnowskich Górach wynika, że sprawcami tego typu czynów są przeważnie osoby młode, a nawet nieletnie.

Z roku na rok sukcesywnie niestety wzrasta liczba czynów kwalifikowanych jako wykroczenia, których w roku 2010 odnotowano aż 18361, w roku 2009 – 16881, 2008 – 15420, w roku 2007 -15549 natomiast w roku 2006 odnotowano 15054 wykroczeń (tj. o 3309 mniej niż w roku 2010).

Stan przestępczości kryminalnej w poszczególnych miastach i gminach powiatu w rozbiu na podstawowe kategorie przestępstw kryminalnych przedstawia się następująco:

Kalety - W 2010 roku odnotowano największy spadek przestępczości ogólnej, co spowodowane było stwierdzeniem w roku 2009 – 174 przypadków naruszenia praw pracowniczych w jednej z firm działającej na terenie Kaletyńskich Zakładów Celulozowo-Papierniczych w stanie likwidacji. Stanowiło to 59% przestępczości ogólnej na terenie Kalet w 2009 r. Ponadto w 2010 r. przy niewielkim wzroście przestępczości kryminalnej, pozytywnie ograniczono prawie o połowę ilość kradzieży mienia.

	2006	2007	2008	2009	2010
- ogółem wszystkich przestępstw	233	284	118	293	146
- ogółem p-stw kryminalnych, w tym	146	153	86	85	89
- rozbój, bójka, pobicie	2	5	6	3	2
- kradzież mienia	56	53	25	30	17
- kradzież z włamaniem	27	34	13	16	18

Krupski Młyn – W 2010 r. w rejonie gminy Krupski Młyn odnotowano największy wzrost przestępczości ogólnej, gdyż ujawniono 219 przestępstw paserstwa oprogramowania komputerowego i naruszenia praw autorskich. Stanowi to 78,5% przestępczości ogólnej na terenie gminy. Poza tym w 2010 r. pomimo niewielkiego wzrostu przestępczości kryminalnej, ograniczono przestępczość rozbójniczą.

	2006	2007	2008	2009	2010
- ogółem wszystkich przestępstw	193	100	134	80	279
- ogółem p-stw kryminalnych, w tym	122	88	120	46	55
- rozbój, bójka, pobicie	9	0	9	7	2
- kradzież mienia	40	41	44	12	14
- kradzież z włamaniem	26	12	22	8	7

Miasteczko Śląskie - W rejonie Miasteczka Śląskiego odnotowano niewielki wzrost zarówno przestępczości ogólnej jak i kryminalnej, w tym największy w kategorii kradzieży z włamaniem.

	2006	2007	2008	2009	2010
- ogółem wszystkich przestępstw	179	160	144	129	148
- ogółem p-stw kryminalnych, w tym	111	106	87	100	116
- rozbój, bójka, pobicie	4	1	1	4	3
- kradzież mienia	54	38	43	28	35
- kradzież z włamaniem	11	23	26	22	31

Ożarówce - Na terenie gminy Ożarówce odnotowano jeden z największych spadków zarówno przestępczości ogólnej jak i przestępstw kryminalnych, w tym największy (bo ponad 70%) spadek przestępstw kradzieży mienia.

	2006	2007	2008	2009	2010
- ogółem wszystkich przestępstw	118	88	82	189	98
- ogółem p-stw kryminalnych, w tym	84	54	70	147	60
- rozbój, bójka, pobicie	2	0	1	2	0
- kradzież mienia	22	27	25	48	14
- kradzież z włamaniem	19	16	12	20	16

Radzionków - W 2010 r. na terenie miasta Radzionków odnotowano pozytywną tendencję spadkową w przestępczości zarówno ogólnej jak i kryminalnej, w tym we wszystkich zobrazowanych poniżej kategoriach.

	2006	2007	2008	2009	2010
- ogółem wszystkich przestępstw	723	342	384	363	306
- ogółem p-stw kryminalnych, w tym	443	250	301	304	249
- rozbój, bójka, pobicie	22	12	25	22	17
- kradzież mienia	115	81	87	101	91
- kradzież z włamaniem	57	60	51	59	53

Świerklaniec - Na terenie gminy Świerklaniec wystąpiły niewielkie wzrosty zarówno w przestępczości ogólnej jak i kryminalnej, w tym jeden z największych w kategorii kradzieży mienia.

	2006	2007	2008	2009	2010
- ogółem wszystkich przestępstw	290	292	299	237	243
- ogółem p-stw kryminalnych, w tym	201	171	214	172	188
- rozbój, bójka, pobicie	14	6	23	8	5
- kradzież mienia	76	50	52	39	47
- kradzież z włamaniem	76	50	63	56	57

Tarnowskie Góry - Odnotowano niewielki wzrost zarówno w przestępczości ogólnej jak i kryminalnej, w tym największy w kategorii kradzieży z włamaniem. Pozytywnie ograniczono natomiast ilość przestępstw w kategorii kradzieży. Podkreślenia wymaga fakt, że aż 59% wszystkich przestępstw stwierdzonych w rejonie Powiatu Tarnogórskiego odnotowano na terenie miasta Tarnowskie Góry.

	2006	2007	2008	2009	2010
- ogółem wszystkich przestępstw	3161	2770	2382	2230	2272
- ogółem p-stw kryminalnych, w tym	2301	2039	1711	1657	1715
- rozbój, bójka, pobicie	131	146	63	64	71
- kradzież mienia	784	750	623	573	538
- kradzież z włamaniem	428	333	271	268	366

Tworóg - W rejonie gminy Tworóg odnotowano niewielki wzrost przestępczości ogólnej przy również niewielkim spadku przestępczości kryminalnej i niewielkich wzrostach w poszczególnych kategoriach wymienionych poniżej.

	2006	2007	2008	2009	2010
- ogółem wszystkich przestępstw	219	242	100	100	107
- ogółem p-stw kryminalnych, w tym	138	150	73	75	72
- rozbój, bójka, pobicie	11	4	6	1	1
- kradzież mienia	45	45	24	17	18
- kradzież z włamaniem	31	39	18	14	17

Zbrosławice - W 2010 r. na terenie gminy Zbrosławice nastąpił nieznaczny spadek przedsiębiorczości ogólnej przy wzrastającej liczbie przestępstw kryminalnych, w tym odnotowano największy wzrost w kategorii kradzieży mienia.

	2006	2007	2008	2009	2010
- ogółem wszystkich przestępstw	319	663	259	272	256
- ogółem p-stw kryminalnych, w tym	216	273	175	185	210
- rozbój, bójka, pobicie	1	2	3	3	5
- kradzież mienia	92	92	63	39	69
- kradzież z włamaniem	42	57	40	68	65

Alkoholizm i narkomania

Na terenie powiatu rok rocznie wzrasta liczba osób nadużywających alkoholu. W roku 2010 przeprowadzono ogółem 15113 interwencji, natomiast w roku 2009 – 12404. Również w roku 2010 policjanci skierowali 40 wniosków o leczenie odwykowe do komisji rozwiązywania problemów alkoholowych w całym Powiecie Tarnogórskim.

Ponadto na terenie Powiatu Tarnogórskiego zauważono narastający problem związany z przestępczością narkotykową. O zjawisku tym można mówić głównie na podstawie ujawnianych tego typu zdarzeń. W 2010 r. wszczęto 66 postępowań przygotowawczych dotyczących przestępczości narkotykowej. 79 osobom udowodniono popełnienie 222 czynów z ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii (w tym 10 nieletnim – 40 czynów). W roku 2009 udowodniono popełnienie 189 czynów dokonanych przez 91 podejrzanych (w tym 6 nieletnim – 20 czynów).

W roku 2010 nastąpił wzrost zdarzeń związanych z używaniem tzw. środków zastępczych – „dopalaczy”. Na terenie Tarnowskich Gór w roku 2010 działało 5 sklepów z „dopalaczami”, które zostały zamknięte w ostatnim kwartale 2010 r.

W 2010 roku, w następstwie użycia narkotyków w postaci amfetaminy na terenie powiatu doszło do 2 zatruć. Również odnotowano 2 zatrucia osób małoletnich na skutek użycia „dopalaczy”.

Przestępczość nieletnich

W roku 2010 w porównaniu do roku 2009 nastąpił wzrost ujawnionych czynów karalnych popełnianych przez nieletnich z 192 w 2009 r. do 207 w 2010 r. – tj. o 15 czynów. Wzrosła także liczba ujawnionych nieletnich sprawców tych czynów karalnych ze 134 do 164 – tj. o 30 osób.

Pomimo spadku (w porównaniu z latami ubiegłymi) liczby czynów karalnych popełnianych przez nieletnich w takich kategoriach jak: kradzież i kradzież z włamaniem – wzrasta liczba przestępstw narkotykowych popełnianych przez nieletnich. W roku 2010 w stosunku do roku 2009 wzrosła również liczba udziału nieletnich w bójkach i pobiciach oraz uszkodzeniu ciała.

Ujawniono ponadto 73 nieletnich – sprawców czynów karalnych o znamionach wykroczeń. Obrazuje to poniższa tabela:

Kategorie czynów karalnych	2006		2007		2008		2009		2010	
	Ilość czynów karalnych	Ilość sprawców nieletnich	Ilość czynów karalnych	Ilość sprawców nieletnich	Ilość czynów karalnych	Ilość sprawców nieletnich	Ilość czynów karalnych	Ilość sprawców nieletnich	Ilość czynów karalnych	Ilość sprawców nieletnich
Kradzieże mienia	21	40	37	45	26	40	32	23	18	20
Kradzieże z włamaniem	10	19	11	13	11	9	12	13	4	13
Rozboje i wymuszenia rozbójnicze	66	17	52	16	30	9	22	18	20	9
Uszkodzenie ciała	6	3	16	9	7	5	2	2	21	12
Bójka lub pobicie	10	21	8	29	13	44	3	13	11	31
Przestępstwa narkotykowe	92	25	30	13	29	9	20	6	40	10
Inne	74	48	102	52	80	43	101	59	93	68
Razem	279	173	256	177	196	159	192	134	207	164

Bezpieczeństwo w ruchu drogowym

W 2010 r. na drogach nadzorowanych przez KPP w Tarnowskich Górach zanotowano 233 wypadki drogowe, w których 14 osób poniosło śmierć, a 318 osób doznało obrażeń ciała. Jednocześnie w KPP w Tarnowskich Górach zgłoszono 1475 kolizji drogowych.

W porównaniu do lat poprzednich, sytuacja na drogach powiatu przedstawia się następująco:

	2006	2007	2008	2009	2010
liczba wypadków drogowych	269	279	260	262	233
liczba ofiar śmiertelnych	11	14	18	17	14
liczba rannych	334	373	340	372	318
liczba kolizji drogowych	1522	1233	1326	1464	1475

Biorąc pod uwagę liczbę zanotowanych w 2010 r. zdarzeń drogowych należy stwierdzić, iż na podległym terenie stan bezpieczeństwa na drogach uległ nieznacznemu polepszeniu. Pozytywnym wskaźnikiem jest spadek liczby ofiar śmiertelnych oraz rannych w wypadkach drogowych.

W 2010 r. najwięcej, bo aż 39,9 % wypadków drogowych zaistniałych w rejonie działania Komendy Powiatowej Policji w Tarnowskich Górach miało miejsce na terenie miasta Tarnowskie Góry, gdzie zanotowano niewielki spadek liczby wypadków drogowych z 98 w roku 2009 do 93 w roku 2010. Spadek liczby wypadków odnotowano również na terenie gminy Krupski Młyn, Świerkianiec, Zbrosławice oraz miast: Radzionkowa, Miasteczka Śląskiego i Kalet. Wzrost wypadków drogowych odnotowano natomiast na terenach gmin: Ozarowice i Tworóg.

2. Zagrożenia mogące wystąpić na terenie Powiatu Tarnogórskiego.

- a) Zagrożenie katastrofami naturalnymi w postaci niekontrolowanego rozprzestrzeniania się ognia.
Na terenie Powiatu Tarnogórskiego znajduje się m.in. Jezioro Chechło-Nakło, gdzie w okresie letnim w ciągu jednego dnia przebywa niejednokrotnie kilkadziesiąt tysięcy ludzi, a w takim przypadku tamtejszy kompleks parkingowy nie jest w stanie pomieścić pojazdów, którymi przybywają wypoczywający. Opinie KPP w Tarnowskich Górach na temat ograniczenia ilości pojazdów wpuszczanych na ten teren nie są wiążące dla jego dzierżawcy, a doświadczenie pokazuje, że ewentualna awaryjna ewakuacja wypoczywających z tego miejsca jest praktycznie niemożliwa. Skutkuje to również tym, że dojazd pojazdów służb ratunkowych, a tym samym konieczność ich ewentualnej interwencji są ograniczone.
- b) Zagrożenie zamachami terrorystycznymi na obiekty mogące zagrozić zdrowiu i życiu obywateli.
Na terenie powiatu, znajduje się szereg obiektów, na których ewentualny zamach terrorystyczny może stanowić poważne zagrożenie dla bezpieczeństwa ludzi. Należy tu przede wszystkim wymienić lotnisko w Pyrzowicach oraz TanQuid (przepompownia paliw w Radzionkowie przy ul. Z. Nałkowskiej 51). W chwili obecnej KPP w Tarnowskich Górach nie ma żadnego wpływu na organizację zabezpieczenia tych obiektów przez miejscowe służby ochrony, gdyż stanowi jedynie jeden z licznych podmiotów uczestniczących w ich funkcjonowaniu.
- c) Zagrożenie z powodu awarii technicznych mających wpływ na bezpieczeństwo i porządek publiczny.
Ciągi komunikacyjne, zarówno drogowe jak i kolejowe, przebiegające przez nasz teren niosą za sobą zagrożenie możliwością wystąpienia katastrof w ruchu. Szczególnie niebezpieczne mogą być te związane z przewozem ładunków toksycznych i wybuchowych (zarówno w transporcie kolejowym jak i drogowym). KPP w Tarnowskich Górach na co dzień rzadko dysponuje informacjami o przewozie ładunków niebezpiecznych przez teren powiatu. Z przykrością należy zauważyć, że w ostatnich kilku latach informacje o takich transportach docierały do Komendy Policji dopiero w chwili wystąpienia zdarzeń. Policja często sama była zmuszona organizować zabezpieczenie ich neutralizacji. W przypadku terenów kolejowych za bezpieczeństwo odpowiedzialne są Służby Ochrony Kolei.
- d) Zagrożenie atakami zbiorowego naruszenia ładu i porządku publicznego.
Na terenie naszego powiatu Policja na co dzień nie ma do czynienia z sytuacjami mogącymi zagrażać zbiorowymi zakłóceniami ładu i porządku publicznego. Nie można tu jednak pominąć zagrożeń wynikających z organizacji wielu imprez rozrywkowych organizowanych w poszczególnych miastach i gminach. Ustawa o bezpieczeństwie imprez masowych stworzyła możliwość wyłączenia z pod jej jurysdykcji imprez rekreacyjnych bez określenia, co to są imprezy rekreacyjne. W tym przypadku Policja nie ma praktycznie żadnych możliwości w ingerencję sposobu przygotowania zabezpieczenia festynów odbywających się na terenie powiatu.

3. Przyczyny wzrostu zagrożenia przestępczością.

Do podstawowych przyczyn wzrostu zagrożenia przestępczością zaliczyć należy:

- patologie związane z nadużywaniem alkoholu i zażywaniem środków odurzających, w tym ostatnio bardzo popularnych i łatwo dostępnych dopalaczy;
- łatwość dostępu do napojów alkoholowych przez dzieci i młodzież;
- w dalszym ciągu niewystarczająca liczba alternatywnych form spędzania wolnego czasu przez młodzież i dzieci (skateparki, place zabaw, boiska szkolne);
- utrzymująca się od lat dość wysoka stopa bezrobocia nie tylko w powiecie ale i na terenie całego kraju zwłaszcza wśród ludzi do 25 roku życia;
- brak dostatecznej opieki nad nieletnimi, zarówno ze strony rodziców, jak i placówek oświatowych.

4. Propozycje i wnioski mające wpływ na poprawę istniejącego stanu rzeczy.

Podsumowując powyższe należy stwierdzić, że ustawowa współodpowiedzialność za stan bezpieczeństwa i porządku powinna rozkładać się bardziej równomiernie na wszystkie podmioty do tego zobligowane. W obecnym stanie rzeczy, w przeważającej liczbie przypadków tą odpowiedzialnością obarcza się Policję dlatego istotne jest wypracowanie mechanizmów współpracy wszystkich jednostek, na których ciąży obowiązek zapewnienia bezpieczeństwa i porządku w powiecie.

Propozycje Komendy Powiatowej Policji w Tarnowskich Górach mające na celu poprawę istniejącego stanu rzeczy:

- a. opinie Policji na temat zagrożeń i niebezpieczeństw związanych z określoną działalnością (organizowanie imprez, wypoczynku, wydawanie zgodny na handel alkoholem itp.) powinny być wiążące i mające wpływ na wyrażenie na nią zgody lub nie;
- b. informacje o liczbie imprez odbywających się w jednym czasie na terenie działania KPP w Tarnowskich Górach w poszczególnych miastach i gminach powiatu powinny wpływać do KPP z odpowiednim wyprzedzeniem, co pozwoli na sprawniejsze zabezpieczenie ładu i porządku publicznego w rejonie;
- c. przedstawiciele urzędów miast i gmin, podczas organizowania imprez i uroczystości, nie powinni ograniczać się jedynie do prośby o ich zabezpieczenie ze strony Policji, ale również powinni wykazywać więcej inicjatywy w przygotowaniu i zabezpieczeniu takich działań;
- d. zainstalowanie monitoringu wizyjnego w najbardziej zagrożonych rejonach (centra miast, osiedla mieszkaniowe i dworce PKP i PKM), co pozwoli na prawidłowe i sprawne kierowanie siłami Policji.

Propozycje i wnioski mające na celu poprawę bezpieczeństwa dzieci i młodzieży Powiatu Tarnogórskiego:

- a. z uwagi na brak postaw autorytatywnych wśród dzieci i młodzieży - propagowanie wzorowych postaw przez dorosłych, w szczególności tych, którzy mogą w sposób prosty i swobodny przekazać młodym ludziom zachowania autorytatywne – osoby znane, lubiane (nauczyciele, trenerzy sportowi), obdarzone zaufaniem, osoby z kręgów kościelnych, a przede wszystkim rodzice;
- b. w związku z brakiem lub słabymi kontaktami dzieci i młodzieży z rodzicami/opiekunami – podejmowanie działań (wywiadówki, spotkania w szkole, ulotki, monity w kościołach), zmierzających do uświadomienia rodzicom/opiekunom istoty rozmowy z dzieckiem. Uświadamiających, że bierna postawa, obojętność na to, co się dzieje z dzieckiem doprowadza często do nieszczęść, nabywania przez dziecko zachowań aspołecznych, a nawet popadania w konflikt z prawem;
- c. w związku z wagarowaniem - legitymowanie przez Straż Miejską oraz Policję „spacerującej” w godzinach lekcyjnych grup dzieci i młodzieży, w szczególności w rejonach hipermarketów. Edukacja rodziców! o negatywnych skutkach wyrażania zgody na pozostawianie dziecka w domu, „domowe wagary”. Uświadomienie rodziców dzieci niepełnoletnich (do ukończenia przez nie 13 roku życia) o ich odpowiedzialności karnej za czyny popełnione przez dziecko.
- d. zwracanie większej uwagi przez nauczycieli, pedagogów, na zachowania uczniów, w szczególności na znęcanie się nad innymi uczniami (zarówno fizyczne jak i psychiczne). Zainteresowanie się „ofiara”, uczniami słabszymi, borykającymi się z tego typu sytuacjami. Eliminacja z mentalności społecznej wyrazów takich, jak: kapuś, „donosiciel”. Zachęcanie dziecka do mówienia, wysłuchanie go i przede wszystkim podjęcie natychmiastowych kroków aby mu pomóc. Obserwacja i kontrola występowania tego procederu również w okolicy szkół oraz przystanków autobusowych, dworców kolejowych (przez Policję czy Straż Miejską);
- e. ograniczenie dostępu do alkoholu i wyrobów tytoniowych osobom niepełnoletnim poprzez karanie osób dorosłych, zarówno właścicieli sklepów jak i osób, które kupują nieletnim alkohol, papierosy;
- f. w związku z łatwym dostępem do narkotyków i dopalaczy (zarówno w środowisku szkolnym jak i w okolicy zamieszkania) – podjęcie działalności profilaktycznej angażującej zarówno Policję, lokalny samorząd, szkołę i rodzinę. Podobnie jak terapia, najlepsze efekty osiągane są wtedy, gdy współpracują ze sobą: rodzina, szkoła i całe społeczeństwo.

III. DZIAŁANIA PROFILAKTYCZNE I ZAPOBIEGAWCZE NA TERENIE POWIATU TARNOGÓRSKIEGO.

<u>OBSZAR DZIAŁANIA</u> zadania		1		2		3		4	
1. <u>BEZPIECZEŃSTWO W SZKOLE</u>									
1.1. Zapewnienie pomocy specjalistycznej i edukacyjnej osobom i rodzinom zagrożonym patologiami oraz prowadzenie indywidualnej lub zbiorowej terapii.				<ul style="list-style-type: none"> - Powiatowa Poradnia Psychologiczna - Pedagogiczna (PPP-P); - Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie (PCPR); - miejskie i gminne Komisje ds. rozwiązywania problemów alkoholowych; - świetlice; - organizacje pozarządowe. 		szkoły, świetlice		na bieżąco	
1.2. Organizowanie zajęć szkolnych i propagandowych w celu uświadomienia nieletnim szkodliwości napojów alkoholowych, papierosów i środków odurzających.				<ul style="list-style-type: none"> - dyrektorzy, pedagodzy szkolni, wychowawcy; - PPP-P; - policja; - ośrodki zdrowia. 		szkoły, miasta i gminy powiatu		na bieżąco	
1.3. Podejmowanie działań zmierzających do aktywizacji psychofizycznej młodzieży poprzez stwarzanie możliwości alternatywnego spędzania wolnego czasu (np. zajęcia sportowe, zajęcia językowe, artystyczne, kursy tańca, zajęcia teatralne);				<ul style="list-style-type: none"> - Starostwo Powiatowe; - Wydział Edukacji i Kultury Fizycznej (WEIKF); - organizacje pozarządowe. 		szkoły, świetlice, kluby sportowe		na bieżąco	
1.4. Organizowanie imprez kulturalno-rozrywkowych promujących zdrowy styl życia, bezpieczeństwo osobiste, adresowanych do dzieci, młodzieży i ich opiekunów.				<ul style="list-style-type: none"> - Starostwo Powiatowe; - WEIKF; - komisje ds. rozwiązywania problemów alkoholowych; - ośrodki kultury, sportu i rekreacji; - organizacje pozarządowe; - szkoły; - policja; - Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej (KP PSP). 		gminy i miasta powiatu		wg ustalonych terminów	

1.5. Prowadzenie rozmów z rodzicami przez pedagogów szkolnych, nawiązanie ścisłego kontaktu szkoły z rodzicem, PPP-P, TOTU. (Wdrożenie zasady: szkoła uczy i wychowuje – rodzina wychowuje i uczy. Wypracowanie konstruktywnego dialogu przez rodziców. Wspólne metody docierania do młodego człowieka przez rodzica i nauczyciela (wychowawcę). Wskazanie rodzicom alternatywnych źródeł pomocy).	<ul style="list-style-type: none"> – PPP-P; – TOTU; – PCPR; – Starostwo Powiatowe; – WEiKF. 	szkoły, świetlice	wg ustalonych terminów
1.6. Prowadzenie rozmów, pogadanek z rodzicami w szkołach przez przedstawicieli policji jak i pedagogów na temat negatywnego wpływu zezwalania na wagarowanie dziecka (pobyt w domu zamiast w szkole, „kontrolowane wagary”)	<ul style="list-style-type: none"> – policja; – szkoły. 	szkoły, gminy i miasta powiatu	wg ustalonych terminów
1.7. Budowa oraz unowocześnianie infrastruktury sportowo-rekreacyjnej na terenie osiedli mieszkaniowych np. boiska, place zabaw, itp.	<ul style="list-style-type: none"> – Starostwo Powiatowe; – WEiKF; – komisje ds. rozwiązywania problemów alkoholowych; – ośrodki kultury, sportu i rekreacji; – organizacje pozarządowe. 	gminy i miasta powiatu	na bieżąco
1.8. Patrołowanie okolic hipermarketów, parków, pubów w godzinach przedpołudniowych i popołudniowych celem eliminacji wagarowiczów.	<ul style="list-style-type: none"> – straż miejska 	tereny hipermarketów na terenie powiatu	na bieżąco
1.9. Monitorowanie i przeprowadzanie kontroli obiektów, w których planowany jest zorganizowany wypoczynek (schroniska, ośrodki wypoczynkowe, świetlice, ogródki jordanowskie i In.) oraz urządzeń wykorzystywanych do uprawiania sportów letnich i zimowych.	<ul style="list-style-type: none"> – Starostwo Powiatowe; – Inspektor Nadzoru Budowlanego; – KP PSP; – policja. 	miejsca organizacji wypoczynku letniego i zimowego dla dzieci	okres ferii zimowych i wakacji letnich
2. <u>BEZPIECZEŃSTWO W RODZINIE</u> 2.1. Ograniczenie zjawiska przemocy w rodzinie poprzez: <ul style="list-style-type: none"> – Realizację programów profilaktycznych dla dzieci, młodzieży i ich rodziców z zakresu przeciwdziałania przemocy; – Realizacja Programu Korekcyjno-Edukacyjnego dla Sprawców Przemocy w Rodzinie; – Opracowanie i realizacja powiatowego programu ochrony ofiar przemocy w rodzinie; 	<ul style="list-style-type: none"> - PCPR 	siedziba PCPR, gminy i miasta powiatu	na bieżąco opracowanie 2011-2012

<ul style="list-style-type: none"> – Prowadzenie Punktu Konsultacyjnego dla Osób Pokrzywdzonych w Wyniku Przestępstw i Przemocy; – Powołanie i prowadzenie Punktu Interwencji Kryzysowej (PIK); – Praca w oparciu o metodę zespołów interdyscyplinarnych. 			powołanie PIK- 2011-2012
2.2. Zmniejszanie zjawiska marginalizacji zawodowej i społecznej osób bezrobotnych poprzez aktywizację zawodową.	<ul style="list-style-type: none"> – Powiatowy Urząd Pracy (PUP); – PPP-P; – TOTU; – Starostwo Powiatowe (WEiKF); – szkoły. 	gminy i miasta powiatu	na bieżąco
2.3. Ograniczenie dostępu do narkotyków, dopalaczy, alkoholu, wyrobów tytoniowych (w szczególności osób młodych) poprzez kontrole sklepów, pubów, dyskotek pod względem ich sprzedaży osobom niepełnoletnim. (Aktywizacja społeczeństwa do informowania Policji, Straży Miejskiej i innych właściwych jednostek, o zaobserwowanych sytuacjach i zachowaniach nagannych. Podejmowanie działań mających na celu niedopuszczanie do rozpijania młodzieży)	<ul style="list-style-type: none"> – gminni/miejscy pełnomocnicy ds. przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii; – policja; – WEiKF. 	gminy i miasta powiatu	na bieżąco
2.4. Powszechna edukacja antynarkotykowa zwłaszcza rodziców i osób starszych. Spotkania organizowane w gminach/miastach Powiatu, w szczególności w dzielnicach, gdzie problem ten występuje z większą częstotliwością.	<ul style="list-style-type: none"> – gminni/miejscy pełnomocnicy ds. przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii; – policja; – WEiKF; – szkoły. 	gminy i miasta powiatu zwłaszcza tereny, najbardziej zagrożone przestępczością narkotykową (wg statystyk policyjnych)	na bieżąco
3. <u>BEZPIECZEŃSTWO W MIEJSCACH PUBLICZNYCH</u> <u>I MIEJSCU ZAMIESZKANIA</u>			
3.1. Wypracowanie mechanizmów współpracy między przedstawicielami Policji, Straży Miejskiej, administracji samorządowej, spółdzielni mieszkaniowych, stowarzyszeń, rad parafialnych, które pozwolą na wspólną ocenę stanu bezpieczeństwa w poszczególnych rejonach i podejmowanie wspólnych przedsięwzięć oraz organizowanie działań zmierzających do wyeliminowania lub ograniczenia wskazanych zagrożeń.	<ul style="list-style-type: none"> – policja; – Starostwo Powiatowe; – straż miejska; – gminy i miasta powiatu; – spółdzielnie mieszkaniowe; – stowarzyszenia; – rady parafialne; – KP PSP. 	gminy i miasta powiatu	na bieżąco

3.2. Dodatkowe patrole Policji (osób ochrony) w sezonach wakacyjnych w miejscach zbiorowego wypoczynku (Jezioro Chechło-Nakło, zbiorniki wodne na terenie Powiatu);	<ul style="list-style-type: none"> – Starostwo Powiatowe; – policja; – straż miejska; – KP PSP. 	Jezioro Chechło-Nakło, zbiorniki wodne – kąpieliska gmin i miast powiatu	sezony wakacyjne
3.3. Wykorzystanie możliwości dodatkowego zatrudnienia policjantów przez miasta i gminy do służby patrolowej lub do zabezpieczenia imprez o charakterze masowym.	<ul style="list-style-type: none"> – Starostwo Powiatowe; – gminy i miasta Powiatu; – policja. 	gminy i miasta powiatu, miejsca imprez masowych	na bieżąco
3.4. Tworzenie bezpiecznej przestrzeni publicznej – systematyczne kontrole stanu dróg, chodników i poboczy. Przycinka drzew i krzewów, przegląd oświetlenia (zwłaszcza w rejonach komunikacji publicznej).	<ul style="list-style-type: none"> – Zarząd Dróg Powiatowych; – wydziały ochrony środowiska (powiatowe, miejskie/gminne); – spółdzielnie mieszkaniowe; – firmy przetargowe zajmujące się zielenią. 	tereny przyuliczne, centralne miejsca miast i gmin powiatu, rejon dworców PKP, PKM, szkół	na bieżąco
3.5. Ograniczenie liczby przestępstw i wykroczeń – najbardziej uciążliwych dla lokalnej społeczności tj. niszczenia, malowania wiat, nieposzanowania własności publicznej, nieprawidłowego parkowania itp.	<ul style="list-style-type: none"> – policja; – straż miejska. 	gminy i miasta powiatu	na bieżąco
3.6. Wzrost poziomu bezpieczeństwa w miejscu zamieszkania poprzez budowanie więzi sąsiedzkich, samoorganizację społeczności lokalnych, podnoszenie świadomości prawnej i odpowiedzialności za dbałość i utrzymanie porządku.	<ul style="list-style-type: none"> – spółdzielnie mieszkaniowe; – policja – dzielnicowi; – straż miejska; – Starostwo Powiatowe; – urzędy miast i gmin w powiecie. 	gminy i miasta powiatu	na bieżąco
3.7. Prowadzenie powiatowej kampanii profilaktyczno-educacyjnej skierowanej do wszystkich mieszkańców powiatu, a mającej na celu m.in. propagowanie form bezpiecznych zachowań minimalizujących ryzyko stania się ofiarą przestępstwa w różnych sytuacjach.	<ul style="list-style-type: none"> – policja; – Starostwo Powiatowe; – wydziały edukacji; – szkoła (pedagodzy, nauczyciele). 	gminy i miasta powiatu	wg ustalonych terminów
3.8. Promocja bezpiecznych zachowań skierowana do osób korzystających z komunikacji publicznej.	<ul style="list-style-type: none"> – policja; – Starostwo Powiatowe (Wydział Transportu i Dróg Publicznych); – PKP; – PKM. 	gminy i miasta powiatu	na bieżąco

4. <u>BEZPIECZEŃSTWO W RUCHU DROGOWYM</u>					
4.1. Eliminowanie z dróg niebezpiecznych kierowców oraz niebezpiecznych pieszych, zagrażających bezpieczeństwu w ruchu drogowym.	- policja; - straż miejska.	drogi całego powiatu	na bieżąco		
4.2. Uświadamianie przyczyn oraz następstw zdarzeń drogowych szczególnie związanych z alkoholem, narkotykami, brawurą, stanem technicznym pojazdów itp.	- policja; - straż miejska; - Komenda Powiatowa PSP; - szkoły.	gminy i miasta powiatu	na bieżąco		
4.3. Szkolenie uczestników ruchu drogowego mające na celu podniesienie świadomości. Wskazywanie miejsc niebezpiecznych, egzekwowanie należytego zachowania w ruchu pieszym poprzez karanie osób łamiących zasady kodeksu drogowego.	- Starostwo Powiatowe (Wydział Komunikacji); - policja; - straż miejska.	gminy i miasta powiatu	na bieżąco		
4.4. Doskonalenie systemu ratownictwa drogowego. Kursy pierwszej pomocy przedmedycznej, w szczególności dla kierowców i młodzieży.	- Starostwo Powiatowe; - służby medyczne (Pogotowie Ratunkowe); - policja; - szkoły; - KP PSP.	gminy i miasta powiatu	wg ustalonych terminów		
4.5. Kontrole technicznego stanu pojazdów poruszających się po drogach powiatu wraz z kontrolami autobusów przewożących dzieci na wycieczki oraz do miejsc wypoczynku w czasie ferii i wakacji.	- policja	gminy i miasta powiatu	na bieżąco, zwłaszcza w okresie ferii zimowych i wakacji letnich		
4.6. Intensyfikacja kontroli ruchu aut ciężarowych po centrach miast i gmin pod kątem ich przeładowania.	- policja	gminy i miasta powiatu	na bieżąco		
4.7. Opracowanie strategii organizacji ruchu drogowego w powiecie.	- Starostwo Powiatowe (Wydział Transportu i Dróg Publicznych); - policja; - KP PSP; - straż miejska; - urzędy miast i gmin powiatu.	Powiat Tarnogórski	sukcesywnie w okresie obowiązywania Programu		

IV. PODSTAWA PRAWNA

1. art. 4 ust. 1 pkt 15 oraz art. 38 a, ust. 1 i 2 ustawy z dnia 05 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592, z późniejszymi zmianami);
2. art. 3 ustawy z dnia 06 kwietnia 1990 r. o Policji (tekst jednolity: Dz. U. z 2002 r. Nr 7, poz. 58 z późniejszymi zmianami);
3. Zarządzenie Starosty Tarnogórskiego nr 7/2011 z dnia 04 lutego 2011 r. w sprawie powołania Komisji Bezpieczeństwa i Porządku.