

Tarnowskie Góry, dnia 01.02.2016 r.

KTD.152.1.2016.RH

Kancelaria Prawna „Świeca i Wspólnicy” Sp. K.
Ul. Bagatela 11/3
00-585 Warszawa

Stosownie do przepisów ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2014 r. poz. 1195) w odpowiedzi na petycję z dnia 10.11.2015 r., otrzymaną 17.11.2015 r., zawierającą żądanie wszczęcia kontroli stacji kontroli pojazdów w trybie art. 83b ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 20.06.1997 r. - Prawo o ruchu drogowym (tekst jednolity Dz.U. z 2012 r. poz. 1137 ze zmianami) w zakresie prawidłowości wykonywania badań technicznych pojazdów marki Volkswagen, Seat, Audi, Skoda i Porsche wyposażonych w silnik o zapłonie samoczynnym wyprodukowanych w latach 2009-2015 i emitujących do atmosfery szkodliwe substancje w ilościach wielokrotnie przekraczających dopuszczalne limity oraz przedstawienie jakie czynności w tej sprawie podjął powiatowy rzecznik konsumentów wskazując, co następuje:

Jak jednoznacznie wynika z treści Państwa petycji powodem jej wniesienia jest ujawniona we wrześniu ubiegłego roku tzw. afera volkswagena polegająca na celowym instalowaniu przez producentów grupy Volkswagena oprogramowania komputerów pokładowych pojazdów umożliwiającego manipulowanie wynikami pomiaru składu spalin emitowanych z ich układów wydechowych w warunkach stacjonarnego badania technicznego.

Wyniki badań „laboratoryjnych” na skutek stosowania tego oprogramowania zawsze mieściły się w dozwolonych granicach norm emisji spalin i były wielokrotnie niższe od wskaźników rzeczywistych emisji spalin osiąganych w warunkach normalnej eksploatacji, podczas której emisja tlenków azotu (NO_x) przekraczała nawet czterdziestokrotnie wartości określone w normach.

Badania techniczne pojazdów wykonywane są na stacjach kontroli pojazdów zgodnie z procedurami określonymi w rozporządzeniu Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 26 czerwca 2012 r. w sprawie zakresu i sposobu przeprowadzania badań technicznych pojazdów oraz wzorów dokumentów stosowanych przy tych badaniach (Dz. U. z 2015 r., poz.776).

Uprawniony diagnosta podczas okresowego badania technicznego pojazdu wyposażonego w silnik o zapłonie samoczynnym (diesla) wykonuje jedynie pomiar zadymienia spalin zgodnie z procedurą zawartą w dziale IV pkt III załącznika nr 1 do cytowanego wyżej rozporządzenia. Podczas tego badania stosowany jest dymomierz optyczny działający na zasadzie zjawiska pochłaniania promieniowania widzialnego w gazach. Jeżeli podczas tych pomiarów zadymienie przekroczy dopuszczalną wartość określoną w pkt. 8.2.2.2. (zadymienie spalin) Załącznika nr 1 wspomnianego rozporządzenia wystąpi tzw. usterka istotna i wynik badania będzie negatywny.

Diagnosta przeprowadzając badanie techniczne w stacji kontroli pojazdów samochodów z silnikami wysokoprężnymi nie dokonują analizy spalin, zatem nie jest możliwe podczas standardowego badania technicznego ustalenie składu spalin, a więc także ustalenie czy została przekroczona norma emisji tlenków azotu lub jakichkolwiek innych szkodliwych substancji chemicznych.

Należy przy tym zwrócić uwagę, że właśnie podczas takiego „laboratoryjnego” badania technicznego w omawianych pojazdach uaktywniało się oprogramowanie komputerów pokładowych fałszujące dane odnośnie emitowanych spalin.

Działania nadzorcze Starosty wynikające z art 83b ust 2 pkt1 ustawy z dnia 20.06.1997 r. – Prawo o ruchu drogowym polegające między innymi na przeprowadzeniu corocznych kontroli stacji kontroli pojazdów zlokalizowanych na terenie powiatu nie wykazały naruszeń przepisów rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 20.06.2012 r. w sprawie zakresu i sposobu przeprowadzania badań technicznych pojazdów oraz wzorów dokumentów stosowanych przy tych badaniach. Stacje kontroli pojazdów spełniały też wszystkie wymagania dotyczące wyposażenia w urządzenia kontrolno-pomiarowe, które posiadały aktualne certyfikaty dopuszczające je do stosowania.

Zatem kontrole prawidłowości wykonywania badań technicznych w zakresie sprawdzenia, czy pojazd z silnikiem wysokoprężnym podczas badania technicznego na stacjach kontroli pojazdów spełniał wszystkie normy emisji spalin z wyżej wymienionych powodów nie mogą doprowadzić do weryfikacji prawidłowości i skuteczności decyzji dopuszczających takie pojazdy do ruchu drogowego.

Przed wprowadzeniem do obrotu handlowego nowych pojazdów podlegają one badaniom homologacyjnym przeprowadzanym w laboratoriach badawczych według ściśle określonych procedur. Podczas takich badań sprawdzane są ilościowo składniki spalin oraz ich zgodność z normami ustalonymi w stosownych Regulaminach Europejskiej Komisji Gospodarczej przy Organizacji Narodów Zjednoczonych (ECE). Wyniki badań jednostek badawczych funkcjonujących w Europie stanowią podstawę do wydania przez odpowiednie władze homologacyjna świadectwa homologacji.

Zgodnie z art 70d ust.1 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym (Dz.U. z 2012 r. poz. 1137 ze zmianami) producent nowego typu pojazdu, typu przedmiotu wyposażenia lub części jest obowiązany uzyskać dla każdego nowego typu przedmiotu wyposażenia lub części odpowiednie świadectwo homologacji typu WE. Zgodnie z art. 70f cytowanej ustawy „producent pojazdu, przedmiotu jego wyposażenia lub części jest odpowiedzialny za wszystkie aspekty procesu homologacji oraz za zapewnienie zgodności produkcji niezależnie od tego, czy bezpośrednio uczestniczy we wszystkich etapach wytwarzania pojazdu, przedmiotu wyposażenia lub części”.

Potwierdzeniem spełnienia wymagań technicznych jest wydanie dla pojazdu świadectwa homologacji typu WE pojazdu lub świadectwa homologacji typu pojazdu, o którym mowa w art. 70c tejże ustawy. W chwili obecnej zgodnie ze znowelizowanymi w dniu 08. listopada 2013 r. przepisami ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym oraz ustawy o dozorze technicznym (Dz.U. z 2013 r. poz. 1611) kompetencje w zakresie homologacji pojazdów należą do Dyrektora Transportowego Dozoru Technicznego.

Zatem na podstawie pozytywnych wyników badań uprawnionej jednostki badawczej władze homologacyjne wydają świadectwo homologacji typu pojazdu uprawniające do jego rejestracji. W przypadku świadectwa homologacji typu WE, to właściwy organ państwa członkowskiego Unii Europejskiej stwierdza, że typ pojazdu, typ przedmiotu jego wyposażenia lub części spełnia wymagania określone w procedurze homologacji typu WE.

W przypadku otrzymania informacji o zastrzeżeniach do pojazdu, przedmiotu jego wyposażenia lub części, na którego typ zostało wydane świadectwo homologacji typu WE władza homologacyjna, którą jest w przypadku naszego kraju Dyrektor Transportowego Dozoru Technicznego stosownie do przepisu art. 70x - ustawy Prawo o ruchu drogowym, niezwłocznie przekazuje je do właściwego organu państwa, które wydało świadectwo homologacji typu WE.

Tak więc, podjęcie odpowiednich działań w tej sprawie należy zgodnie z kompetencjami do Dyrektora Transportowego Dozoru Technicznego, który jest upoważniony do wszczęcia procedury przekazania informacji o stwierdzonych zagrożeniach podnoszonych w Państwa petycji do odpowiednich organów władz homologacyjnych, które wydały świadectwa homologacji dla pojazdów grupy Volkswagena.

01. 02. 2016



INSPEKTOR

Rafał Haba

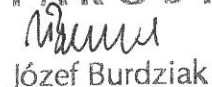
01. 02. 2016



NACZELNIK
Wydział Komunikacji,
Transportu i Dróg Publicznych

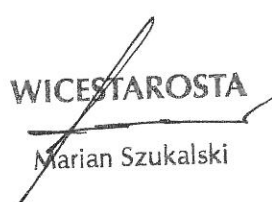
Janusz Chabiński

STAROSTA



Józef Burdziak

WICESTAROSTA

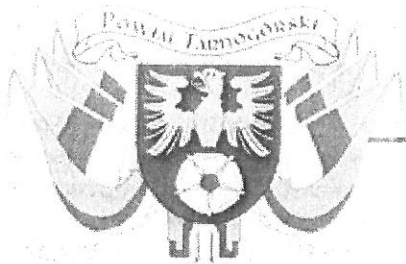


Marian Szukalski

WYŚŁANO DNIA

05. 02. 2016





RK.730.42.2015.

Tarnowskie Góry, 4 luty 2016 r.

Kancelaria Prawna „Świeca i Wspólnicy” sp.k.

**ul. Bagatela 11 lok. 3
00-585 Warszawa**

W odpowiedzi na petycję Kancelarii Prawnej „Świeca i Wspólnicy” sp.k. z siedzibą w Warszawie, adresowaną w dniu 17 listopada 2015 r. do Starosty Tarnobrzegskiego w przedmiocie prawidłowości wykonywania badań technicznych samochodów produkowanych przez koncern motoryzacyjny Volkswagen, Seat, Audi, Skoda, Porsche i informacji w zakresie działań i czynności, jakie podjął powiatowy rzecznik konsumentów na rzecz ochrony interesów konsumentów, poniżej przedstawiam stosowne wyjaśnienie.

Aktem prawnym, ustanawiającym instytucję powiatowego (miejskiego) rzecznika konsumentów jest ustawa z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (tj.Dz.U. z 2015 r. poz. 184). Podstawę prawną działalności powiatowego rzecznika konsumentów stanowią przepisy art. 37 do art. 43 przywołanej ustawy. Kompetencje i zadania rzecznika konsumentów określają przepisy art. 42 ust. 1 pkt 1 do pkt 5 ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów, które stanowią, że do zadań rzecznika należy:

- 1) zapewnienie bezpłatnego poradnictwa konsumenckiego i informacji prawnej w zakresie ochrony interesów konsumentów;
- 2) składanie wniosków w sprawie stanowienia i zmiany przepisów prawa miejscowego w zakresie ochrony interesów konsumentów;
- 3) występowanie do przedsiębiorców w sprawach ochrony praw i interesów konsumentów;
- 4) współdziałanie z właściwymi miejscowo delegaturami Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, organami Inspekcji Handlowej oraz organizacjami konsumenckimi;
- 5) podejmowanie działań o charakterze edukacyjno – informacyjnym

Ponadto, rzecznik konsumentów legitymuje się uprawnieniem do:

- 1) wytaczania powództw cywilnych na rzecz konsumentów oraz wstępowanie za ich zgodą do toczących się w ich sprawach postępowań w oparciu o przepis art. 63 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. Kodeks postępowania cywilnego (tj. Dz. U. z 2014 r. poz.101);
- 2) pełnienia funkcji oskarżyciela publicznego w sprawach o wykroczenia w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (tj. Dz. U. z 2013 r. poz.395.);
- 3) występowania z roszczeniem zaniechania nieuczciwej praktyki konsumenckiej na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 23 sierpnia 2007 r. o przeciwdziałaniu nieuczciwym praktykom rynkowym (tj. Dz. U. z 2016 r. poz.3).

Uprawnienia rzecznika konsumentów dotyczą przede wszystkim ochrony praw jednostkowych konsumentów i materializują się w zadaniach określonych w art. 42 ust. 1 pkt 1 do pkt 3.



Fakt, iż rzecznik na mocy przepisów ustawy powołany jest do udzielania pomocy prawnej indywidualnym konsumentom, nie oznacza, że diagnozując dany przypadek, nie może zaobserwować praktyk przedsiębiorców dotyczących szerszego kręgu konsumentów.

Na tą okoliczność rzecznik konsumentów został wyposażony w kompetencje służące ochronie zbiorowych interesów konsumentów, które mają na celu dopełnienie podstawowych obowiązków. W zakres tych zadań wchodzi uprawnienie do składania wniosków w sprawie stanowienia i zmiany przepisów prawa miejscowego w zakresie ochrony interesów konsumentów, współdziałanie z właściwą miejscowo Delegaturą Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w Katowicach.

Powiatowy (miejski) rzecznik konsumentów nie działa z urzędu. Zakres działań rzecznika wyznacza wniosek, skarga konsumenta, jak też podstawa prawna do działania.

Podstawowa działalność powiatowego rzecznika konsumentów w systemie ochrony praw i interesów konsumentów polega na zapewnieniu dostępu do bezpłatnego poradnictwa oraz informacji prawnej konsumentom zgłaszającym się bezpośrednio w biurze rzecznika, jak i udzielaniu telefonicznych porad i informacji w zakresie indywidualnej ochrony interesów konsumentów.

Zapewnienie bezpłatnego poradnictwa konsumenckiego i informacji prawnej w zakresie ochrony praw i interesów konsumentów pozostaje w ścisłym związku z występowaniem do przedsiębiorców w sprawach konsumenckich. W przypadkach, gdy sama porada prawna, czy też informacja jest niewystarczająca w celu osiągnięcia efektywnej ochrony konsumenckiej powiatowy rzecznik konsumentów prowadzi na rzecz konsumenta postępowania wyjaśniające i interwencyjne, zmierzające do polubownego zakończenia sporu w przypadku naruszenia słuszných interesów konsumentów.

W odniesieniu do sprawy podnoszonej w petycji Kancelarii Prawnej „Świeca i Wspólnicy” sp.k. z siedzibą w Warszawie starosta tarnogórski informuje, że do dnia dzisiejszego do powiatowego rzecznika konsumentów w Tarnowskich Górach nie wpłynął żaden wniosek, skarga konsumenta o udzielenie pomocy w dochodzeniu roszczeń, od wskazanych w petycji grup motoryzacyjnych, z tytułu niezgodności towaru – pojazdu z umową, czy zawarcia umowy sprzedaży samochodu na skutek zastosowania przez przedsiębiorcę motoryzacyjnego nieuczciwej praktyki rynkowej, polegającej na wprowadzeniu w błąd, co do wskaźników emisji spalin z układu wydechowego do atmosfery. Tylko wówczas, kiedy rzecznik konsumentów otrzymuje od konsumenta skargę, czy też informacje, że jego interesy zostały naruszone, podejmuje konkretne czynności w ramach przyznanych mu kompetencji i uprawnień. Zatem, powiatowy rzecznik konsumentów nie miał podstawy do podjęcia działań, czy czynności procesowych o przeciwdziałaniu nieuczciwym praktykom rynkowym wobec Grupy Volkswagen, w obszarze regulacji wskazanych przez wnoszącą petycję.

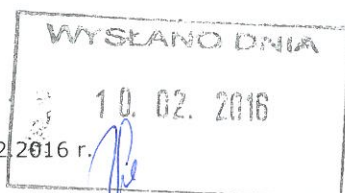
Pragnę podkreślić, że w celach edukacyjnych i informacyjnych udostępniona jest dla mieszkańców powiatu na stronie internetowej urzędu www.bip.tarnogorski.pl, w me- przedmiotowym w zakładce „obsługa klientów w poszczególnych wydziałach”, w wydziale powiatowego rzecznika konsumentów w zakładce: „ochrona konsumenta”/informacje broszura UOKiK „Sprawa Volkswagena porady dla konsumentów”, Warszawa, październik 2015 r. Starosta tarnogórski zapewnia, że każdemu konsumentowi, mieszkańcowi powiatu tarnogórskiego, który zgłosi się do powiatowego rzecznika konsumentów z problemem przedstawionym w petycji, udzielona zostanie stosowna pomoc prawna w ramach ustawowych kompetencji i uprawnień przypisanych rzecznikowi.

Wskazać należy, że działania w zakresie ochrony zbiorowych interesów konsumentów podjął Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, który jest właściwym organem do wszczęcia postępowania wyjaśniającego w przedmiotowej sprawie. Wyniki postępowania Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów będą wyznacznikiem dla konsumentów w przedmiocie wyboru podstawy prawnej do dochodzenia roszczeń w zakresie odpowiedzialności za niezgodność z umową, odpowiedzialności z tytułu rękojmi, czy też odpowiedzialności z tytułu zastosowania wobec konsumenta nieuczciwej praktyki rynkowej.

Sporządzone przez: mgr Barbarę Mrozek, dnia: 04.02.2016 r.

w Tarnowskich Górach

mgr Barbara Mrozek



STAROSTA
Józef Burdziak