

Projekt

z dnia 11 grudnia 2023 roku
zatwierdzony przez Zarząd Powiatu
Tarnogórskiego

**UCHWAŁA NR
RADY POWIATU TARNOGÓRSKIEGO**

z dnia 2023 r.

**w sprawie uchwalenia Powiatowego Programu Zapobiegania
Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku
Publicznego na lata 2024-2026**

Na podstawie art. 12 pkt 9b ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 z późn. zm.¹⁾)

**Rada Powiatu
uchwala:**

- § 1.** Uchwala się Powiatowy Program Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego na lata 2024-2026 w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.
- § 2.** Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Tarnogórskiego.
- § 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.
- § 4.** Uchwała podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty.

¹⁾ Przepisy wprowadzające zmianę opublikowano w: Dz. U. z 2023 r., poz. 572

Załącznik do uchwały Nr
Rady Powiatu Tarnogórskiego
z dnia 2023 r.

**STAROSTWO POWIATOWE
W TARNOWSKICH GÓRACH**

**POWIATOWY PROGRAM
ZAPOBIEGANIA PRZESTĘPCZOŚCI
ORAZ OCHRONY BEZPIECZEŃSTWA
OBYWATELI I PORZĄDKU PUBLICZNEGO
na lata 2024-2026**

Tarnowskie Góry, 2023 r.

SPIS TREŚCI

I. WPROWADZENIE.....	3
II. ZAŁOŻENIA PROGRAMU	4
III. CELE PROGRAMU	5
IV. PODMIOTY UCZESTNICZĄCE W REALIZACJI PROGRAMU	6
V. REALIZACJA PROGRAMU – BLOKI PROGRAMOWE.....	8
1. BEZPIECZEŃSTWO W RODZINIE.....	8
2. BEZPIECZEŃSTWO W MIEJSCACH PUBLICZNYCH	10
3. CYBERBEZPIECZEŃSTWO	12
VI. MONITOROWANIE I OCENA PROGRAMU.....	13

I. WPROWADZENIE

Poczucie zagrożenia związane z przestępczością, jak również z naruszeniami porządku publicznego stanowi problem społeczny. Zagrożenia te z reguły związane są z pogarszającym się poziomem życia codziennego, jak również brakiem społecznego poczucia odpowiedzialności za dokonane czyny zabronione.

Na szczeblu lokalnym instytucją dbającą o bezpieczeństwo swoich mieszkańców jest samorząd. To właśnie na tym poziomie zachodzą podstawowe procesy życia społecznego i na tym szczeblu kształtowane są właściwe postawy i zachowania społeczności lokalnej.

Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym obliguje Starostę do podejmowania działań mających na celu poprawę tej sytuacji na terenie Powiatu Tarnogórskiego.

Zgodnie z art. 38a ust.1 powyższej ustawy, w celu realizacji zadań Starosty w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz w celu realizacji zadań określonych w ustawach z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli, została powołana Komisja Bezpieczeństwa i Porządku. Do jej zadań należy m.in. ocena zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu oraz przygotowywanie projektu powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

Ze względu na to, że głównym celem Programu jest wzrost realnego poczucia bezpieczeństwa mieszkańców Powiatu Tarnogórskiego, jego obszary działania wplatają się w poszczególne etapy życia lokalnej społeczności. Obejmują również problemy mieszkańców powstałe w wyniku nienadążania za postępem cywilizacyjnym.

Powiatowy Program (...) przygotowany został przez Komisję Bezpieczeństwa i Porządku, a jego zadaniem będzie wspieranie realizacji ustawowych obowiązków poszczególnych służb i organów administracji publicznej, przy wsparciu podmiotów społecznych, w zakresie poprawy bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie Powiatu Tarnogórskiego.

II. ZAŁOŻENIA PROGRAMU

Powiatowy Program Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego na lata 2024-2026 kompleksowo opisuje działania mające na celu ograniczenie zjawisk i zachowań, które budzą powszechny sprzeciw i poczucie zagrożenia. Jest to Program pracy zespołowej na rzecz polepszenia jakości życia pod względem bezpieczeństwa i zwiększenia dostępu do dobra publicznego jakim jest bezpieczeństwo w Powiecie Tarnogórskim.

W większości podejmowanych czynności prewencyjnych i naprawczych wiodącą rolę odgrywa Policja, pomimo iż przestępczość jest zjawiskiem cywilizacyjnym, z którym walka wymaga wspólnych, wielopłaszczyznowych działań zarówno służb bezpieczeństwa, samorządów oraz społeczności lokalnych. Aby zapobiegać przestępczości w najbliższym otoczeniu konieczna jest świadomość i zrozumienie, że wszyscy jesteśmy współodpowiedzialni za własne bezpieczeństwo.

Cechą charakterystyczną Programu jest jego uniwersalizm oraz fakt, że wszystkie podmioty uczestniczące w Programie działają wspólnie i w sposób zorganizowany. Tylko takie działania przyczynią się do poprawy stopnia poczucia bezpieczeństwa społeczeństwa. Ponadto dynamika i otwartość Programu dają możliwość jego aktualizacji i dostosowania do bieżących potrzeb.

Głównymi założeniami Programu są:

- 1) ograniczenie przestępczości, zjawisk patologicznych i innych zagrożeń związanych m.in. z postępem cywilizacyjnym oraz obniżenie związanych z nimi szkód jako korzyści dla mieszkańców Powiatu Tarnogórskiego płynących z realizacji przyjętych w Programie celów i zadań;
- 2) zintegrowanie jednostek państwowych oraz samorządowych, powiatowych służb, inspekcji i straży, organizacji pozarządowych, środowisk lokalnych oraz innych podmiotów z terenu powiatu mające na celu poprawę bezpieczeństwa oraz porządku publicznego;

- 3) zwiększenie aktywności mieszkańców powiatu w życiu społecznym, reagowanie na zło oraz działania zmierzające w kierunku poprawy bezpieczeństwa jako efekt realizacji Programu.

Finansowanie realizacji programu następuje z dostępnych środków budżetowych gmin i budżetu powiatu, służb, inspekcji, straży powiatowych, funduszy organizacji pozarządowych oraz innych funduszy celowych przeznaczonych m.in. na profilaktykę i bezpieczeństwo.

Realizacja niniejszego Programu (...) oparta będzie na trzech blokach programowych, są to:

- I. Blok bezpieczeństwa w rodzinie,
- II. Blok bezpieczeństwa w miejscach publicznych,
- III. Blok cyberbezpieczeństwa.

III. CELE PROGRAMU

Celem głównym Programu jest wzrost realnego poczucia bezpieczeństwa mieszkańców Powiatu Tarnogórskiego.

Cele pośrednie Programu to:

- 1) Ograniczanie zjawiska przemocy domowej, w szkołach, w miejscach publicznych;
- 2) Zwiększenie skuteczności ochrony ofiar przemocy i zwiększenie dostępności pomocy;
- 3) Wzrost liczby rodzin zastępczych działających na terenie Powiatu Tarnogórskiego;
- 4) Wzrost poczucia bezpieczeństwa osób starszych i prowadzących samodzielne gospodarstwa domowe;
- 5) Podniesienie poziomu wiedzy mieszkańców o przysługujących im prawach oraz o możliwości i zakresie uzyskania pomocy;

- 6) Wzrost poczucia bezpieczeństwa mieszkańców powiatu w miejscach publicznych;
- 7) Pogłębienie wiedzy mieszkańców z zakresu bezpiecznych zachowań w miejscach publicznych;
- 8) Wykształcenie w społeczności lokalnej współodpowiedzialności za stan bezpieczeństwa;
- 9) Wdrożenie i utrwalanie prawidłowych nawyków wśród dzieci i młodzieży podczas wszelkiego rodzaju zagrożeń;
- 10) Poprawa wiedzy i świadomości społeczeństwa na temat obowiązującego prawa, reagowanie w sytuacjach zagrożeń;
- 11) Podniesienie świadomości i wiedzy mieszkańców Powiatu w zakresie bezpiecznego korzystania z Internetu (bezpieczna wymiana danych, instalacja oprogramowania, logowanie, dokonywanie płatności online);
- 12) Podniesienie wiedzy wśród mieszkańców w zakresie cyberbezpieczeństwa np. jak nie stać się ofiarą ataku hakerskiego, czy przestępstwa w sieci.

Cele powyższe będą możliwe do osiągnięcia poprzez realizację zadań wskazanych w poszczególnych blokach programowych.

IV. PODMIOTY UCZESTNICZĄCE W REALIZACJI PROGRAMU

Na poziomie powiatu zadania wynikające z realizacji Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego na lata 2024-2026 koordynuje Starosta Tarnogórski przy pomocy Komisji Bezpieczeństwa i Porządku, w skład której obecnie wchodzi:

- 1) Starosta Tarnogórski jako przewodniczący;
- 2) Przedstawiciele Rady Powiatu Tarnogórskiego;
- 3) Przedstawiciele Komendy Powiatowej Policji w Tarnowskich Górach;
- 4) Prokurator Rejonowy w Tarnowskich Górach;

- 5) Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej w Tarnowskich Górach;
- 6) Sędzia Sądu Rejonowego w Tarnowskich Górach;
- 7) Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Tarnowskich Górach.

Podmioty przewidziane do realizacji i współpracy w ramach Programu:

W realizacji Powiatowego Programu (...) uczestniczą głównie instytucje powiatowe, służby, inspekcje, straże, które w ramach swoich ustawowych lub statutowych uprawnień i zadań działają na rzecz szeroko pojętego bezpieczeństwa obywateli, lokalne samorządy czy organizacje pozarządowe działające na terenie Powiatu Tarnogórskiego.

Należą do nich:

- 1) Komenda Powiatowa Policji w Tarnowskich Górach;
- 2) Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Tarnowskich Górach;
- 3) Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Tarnowskich Górach;
- 4) Powiatowa Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Tarnowskich Górach;
- 5) Powiatowy Urząd Pracy w Tarnowskich Górach;
- 6) Starostwo Powiatowe w Tarnowskich Górach, w szczególności wydziały/biura:
 - a) Wydział Kontroli i Zarządzania Jednostkami Oświatowymi,
 - b) Biuro Bezpieczeństwa Publicznego i Zdrowia,
 - c) Wydział Inwestycji i Drogownictwa;
- 7) Sąd Rejonowy w Tarnowskich Górach (kuratorzy sądowi);
- 8) Prokuratura Rejonowa w Tarnowskich Górach;
- 9) Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Bytomiu;

- 10) Wielospecjalistyczny Szpital Powiatowy S.A. w Tarnowskich Górach;
- 11) Tarnogórskie Wodne Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe;
- 12) Szkoły i placówki oświatowo-wychowawcze z terenu Powiatu Tarnogórskiego;
- 13) Samorządy gminne;
- 14) Ośrodki Pomocy Społecznej działające na terenie Powiatu Tarnogórskiego;
- 15) Gminne/miejskie komisje ds. rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii;
- 16) Straże Miejskie działające na terenie Powiatu Tarnogórskiego;
- 17) Spółdzielnie Mieszkaniowe;
- 18) Parafie i związki wyznaniowe;
- 19) Organizacje pozarządowe;
- 20) Mieszkańcy powiatu;
- 21) Lokalne media.

V. REALIZACJA PROGRAMU – BLOKI PROGRAMOWE

1. BEZPIECZEŃSTWO W RODZINIE.

Zadania do realizacji:

- 1) Diagnozowanie zjawiska przemocy domowej;
- 2) Prowadzenie działań informujących i propagujących rodzicielstwo zastępcze;
- 3) Organizowanie szkoleń dla kandydatów na rodziny zastępcze;
- 4) Podnoszenie świadomości społeczeństwa na temat zjawiska przemocy domowej poprzez akcje informacyjne;

- 5) Realizacja działań wspierających, edukacyjnych, korekcyjnych, profilaktycznych skierowanych do osób doświadczających przemocy i osób stosujących przemoc oraz ich otoczenia;
- 6) Udostępnianie informacji o telefonach zaufania;
- 7) Podnoszenie kwalifikacji osób pracujących w obszarze przeciwdziałania przemocy;
- 8) Prowadzenie działań informacyjnych dotyczących przeciwdziałania przemocy na stronach internetowych, w lokalnej prasie, poprzez rozpropagowanie ulotek, plakatów, itp.
- 9) Utrzymanie Punktu Interwencji Kryzysowej;
- 10) Utworzenie mieszkań treningowych;
- 11) Zapewnienie miejsc interwencyjnych w Domu dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży;
- 12) Przeprowadzenie konkursu z zakresu profilaktyki, w tym profilaktyki zdrowia psychicznego;
- 13) Realizacja Programu profilaktycznego „Koperty życia”;
- 14) Propagowanie szczepień ochronnych.

Realizatorzy:

- 1) Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Tarnowskich Górach;
- 2) Komenda Powiatowa Policji w Tarnowskich Górach;
- 3) Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Bytomiu;
- 4) Starostwo Powiatowe w Tarnowskich Górach.

Współdziałający:

- 1) Wielospecjalistyczny Szpital Powiatowy S.A. w Tarnowskich Górach;

- 2) Ośrodki Pomocy Społecznej działające na terenie Powiatu Tarnogórskiego;
- 3) Gminne/miejskie komisje ds. rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii;
- 4) Ośrodki terapii uzależnień;
- 5) Szkoły i placówki oświatowo-wychowawcze z terenu Powiatu Tarnogórskiego;
- 6) Organizacje pozarządowe;
- 7) Lokalne media.

2. BEZPIECZEŃSTWO W MIEJSCACH PUBLICZNYCH

Zadania do realizacji:

- 1) Diagnozowanie pod kątem poziomu poczucia bezpieczeństwa mieszkańców Powiatu Tarnogórskiego poprzez:
 - a) organizowanie ze społecznością lokalną spotkań, debat mających na celu: analizę stanu bezpieczeństwa, wspólne wypracowanie lokalnych rozwiązań służących poprawie bezpieczeństwa i eliminacji zagrożeń;
 - b) ankietyzacja wśród wybranych grup społecznych;
- 2) Organizacja konferencji i seminariów edukacyjnych na rzecz bezpieczeństwa;
- 3) Ograniczenie liczby przestępstw i wykroczeń najbardziej uciążliwych dla lokalnej społeczności poprzez akcje profilaktyczne i edukacyjne;
- 4) Promowanie bezpiecznych zachowań, przedstawianie na imprezach kulturalno-oświatowych treści profilaktycznych, propagowanie bezpiecznych zachowań podczas imprez masowych i sportowych;
- 5) Realizacja założeń akcji „Bezpieczne Ferie” oraz „Bezpieczne Wakacje”;

- 6) Zintegrowanie działań wszystkich instytucji w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa uczestnikom wypoczynku nad akwenami;
- 7) Promowanie aplikacji „Krajowa Mapa Zagrożeń Bezpieczeństwa”;
- 8) Propagowanie wśród mieszkańców zasad wzajemnej pomocy oraz zachęcanie do lokalnej integracji;
- 9) Zwiększenie liczby bezpiecznych przejść dla pieszych;
- 10) Działania na rzecz bezpieczeństwa niechronionych uczestników ruchu drogowego;
- 11) Promowanie elementów odblaskowych dla pieszych i rowerzystów;
- 12) Monitoring budowli ochronnych oraz ukryć do doraźnego przygotowania.

Realizatorzy:

- 1) Starostwo Powiatowe w Tarnowskich Górach;
- 2) Samorządy gminne;
- 3) Komenda Powiatowa Policji w Tarnowskich Górach;
- 4) Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Tarnowskich Górach.

Współdziałający:

- 1) Wodne Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe w Tarnowskich Górach;
- 2) Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Bytomiu;
- 3) Sąd Rejonowy w Tarnowskich Górach;
- 4) Prokuratura Rejonowa w Tarnowskich Górach;
- 5) Straże miejskie;
- 6) Spółdzielnie mieszkaniowe;

7) Lokalne media.

3. CYBERBEZPIECZEŃSTWO

Zadania do realizacji:

- 1) Wprowadzanie programów edukacyjnych w zakresie bezpieczeństwa dzieci, młodzieży i osób starszych z zakresu cyberprzestrzeni;
- 2) Prowadzenie szkoleń, instruktaży w zakresie efektywnych metod i środków zabezpieczenia mienia (w tym związane z cyberbezpieczeństwem – programy antywirusowe, zabezpieczenia dostępu, siła hasła itp.);
- 3) Organizowanie kursów komputerowych podstawowych oraz doskonalących w zakresie ochrony przed cyberatakami dla różnych grup wiekowych;
- 4) Propagowanie bezpiecznych zachowań w zakresie poruszania się w sieci.

Realizatorzy:

- 1) Komenda Powiatowa Policji w Tarnowskich Górach;
- 2) Starostwo Powiatowe w Tarnowskich Górach;
- 3) Szkoły i placówki oświatowo-wychowawcze.

Współdziałający:

- 1) Samorządy gminne;
- 2) Powiatowy Urząd Pracy w Tarnowskich Górach;
- 3) Parafie i związki wyznaniowe;
- 4) Spółdzielnie mieszkaniowe;
- 5) Lokalne media.

VI. MONITOROWANIE I OCENA PROGRAMU

Realizację Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego na lata 2024-2026 koordynuje Starosta Tarnogórski oraz Komisja Bezpieczeństwa i Porządku.

Podmioty, które zostały wskazane jako realizatorzy zadań w niniejszym Programie zobowiązane są do współdziałania pomiędzy sobą i z podmiotami współpracującymi, a także do wymiany informacji mającej na celu efektywniejsze wykonanie planowanych przedsięwzięć.

W ramach Programu proponuje się wdrażanie i realizowanie programów kierunkowych zawierających między innymi przedsięwzięcia profilaktyczne, edukacyjne, informacyjne, prewencyjne, szkoleniowe. Niniejszym Programem zarządza Komisja Bezpieczeństwa i Porządku pod kierownictwem Starosty Tarnogórskiego, a jego realizacja będzie monitorowana poprzez sprawozdania składane przez podmioty realizujące Program i przedstawiane na posiedzeniu Komisji w terminie uzgodnionym z Komisją. Przedłożone sprawozdania będą stanowiły podstawę do sporządzenia oceny stopnia realizacji Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli.

„Powiatowy Program Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego na lata 2024-2026” jest programem otwartym i dynamicznym, w związku z czym może być aktualizowany i przystosowywany do aktualnie zaistniałych potrzeb.

Uzasadnienie

Poczucie zagrożenia związane z przestępczością, jak również z naruszeniami porządku publicznego stanowi problem społeczny. Na szczeblu lokalnym instytucją dbającą o bezpieczeństwo swoich mieszkańców jest samorząd.

Do podejmowania działań mających na celu poprawę tej sytuacji na terenie Powiatu Tarnogórskiego, ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym obliguje Starostę - Przewodniczącą Zarządu Powiatu.

Starosta Tarnogórski, jako przewodniczący Komisji Bezpieczeństwa i Porządku wraz z jej pozostałymi członkami jest zobligowany art. 38a ust.1, 2 pkt 3 cytowanej wyżej ustawy, do przygotowania projektu powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego.

Program Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego na lata 2024 – 2026 został przygotowany przez Komisję Bezpieczeństwa i Porządku, a jego zadaniem będzie wspieranie realizacji ustawowych obowiązków poszczególnych służb i organów administracji publicznej przy wsparciu podmiotów społecznych, w zakresie poprawy bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie Powiatu Tarnogórskiego.

Realizacja Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego na lata 2024–2026 oparta będzie na trzech blokach programowych. Są to:

- I. Blok bezpieczeństwa w rodzinie.
- II. Blok bezpieczeństwa w miejscach publicznych.
- III. Blok cyberbezpieczeństwa,

Wszystkie podmioty uczestniczące w Programie działają nie obok siebie, ale wspólnie i w sposób zorganizowany, gdyż tylko w taki sposób mogą przyczynić się do poprawy stopnia społecznego poczucia bezpieczeństwa.